

VII Congreso Latinoamericano de Estudios Del Trabajo
El Trabajo en El Siglo XXI. Cambios, impactos y perspectivas

GT 09: Desigualdad Socioeconómica y Desarrollo

Título:

Trabajadores desempleados. Discursos y conceptos en las políticas sociales y de empleo nacionales en la Argentina de la posconvertibilidad.

Autoras:

Tomatis, Karina Lorena; Becerra, Natalia Soledad

Pertenencia Institucional:

Escuela de Historia de la Facultad de Filosofía y Humanidades y Escuela de Trabajo Social de la Facultad de Derecho y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Córdoba (Argentina).

Título de la ponencia:

Trabajadores desempleados. Discursos y conceptos en las políticas sociales y de empleo nacionales en la Argentina de la posconvertibilidad.

Resumen Simple:

Como expresión de un cambio en el régimen de acumulación en el que se reestructura la relación economía-Estado-sociedad civil, la Argentina ha mostrado, a partir de la posconvertibilidad (2009), una reducción significativa de los niveles de desempleo y subempleo.

Este nuevo periodo nos interpela sobre cómo estas reestructuraciones se expresan en el Estado y sus modos de intervención social a través de políticas orientadas al desempleo. Hoy, estas políticas vuelven a definir al trabajo como articulador, siendo su objetivo la inclusión social vía el trabajo/empleo.

La ponencia se inscribe en la discusión sobre la relación desarrollo-desigualdad y aborda el estudio de los discursos y conceptos que se expresan en las principales políticas sociales y de empleo nacionales en Argentina, orientadas a los trabajadores desempleados, problematizando las formas híbridas de trabajo que proponen.

Resumen expandido:

INTRODUCCION

La ponencia presenta algunos avances sobre nuestro proyecto de investigación que aborda las discusiones teóricas sobre la forma que asume el Estado a nivel nacional en el actual momento histórico de la Argentina y las expresiones particulares de las políticas sociales y laborales orientadas a intervenir sobre el desempleo. A su vez, este proyecto se desarrolla en el marco del Programa de Investigación “Procesos de acumulación, política y conflicto social en la argentina contemporánea” (Ciffyh, FFyH, UNC).

El interés del tema surge a partir de ciertos cambios producidos en la Argentina desde el colapso económico y político de los años 2001-2002. Estos cambios nos permiten afirmar el fin de un régimen social de acumulación o, siguiendo a Basualdo (2009), del patrón de acumulación por valorización financiera para dar comienzo a un periodo de transición donde convergen nuevos fenómenos económicos, políticos y sociales.

Desde allí abordamos la discusión sobre la relación desarrollo-desigualdad y nos ocuparemos de los discursos y conceptos que se expresan en las principales políticas sociales y de empleo nacionales en Argentina, orientadas a los trabajadores desempleados, problematizando las formas híbridas de trabajo que proponen.

OBJETO

El problema de investigación se centra en aquellas categorías teóricas que iluminan la conceptualización y análisis del Estado, en miras a comprender cómo el Estado nacional en Argentina, en la transición del régimen social de acumulación, se expresa a través de sus políticas sociales y laborales orientadas a intervenir sobre el desempleo.

La última década en la Argentina ha mostrado una reducción significativa de los niveles de desempleo y subempleo, como expresión de un cambio en el régimen de acumulación donde se reestructura la relación economía-Estado-sociedad civil (Jessop, 2008). Este nuevo periodo nos interpela sobre cómo estas reestructuraciones se expresan en el Estado y sus modos de intervención social a través de políticas orientadas al desempleo, ya que las políticas vuelven a definir al trabajo como articulador, siendo su objetivo la inclusión social vía el trabajo/empleo.

La propuesta de pensar políticas activas de empleo dirigidas a la población con mayores dificultades de inserción en el mercado de trabajo no implica necesariamente un cambio

en el modo de concebir el problema ni concebir al sujeto; pero sí plantea nuevas aristas en torno a qué papel le compete al Estado en materia de desocupación y cómo se propondrá abordarlo.

A los fines de la investigación hablaremos genéricamente, siguiendo a Marshall y Cortés, de intervención social del Estado, “en tanto el conjunto de políticas (de gasto público social, tributario, laboral y demográfico) que se dirigen a la vida de la población, sus condiciones de vida y orden social. Al incidir sobre la distribución del ingreso y la protección social, la intervención social del Estado tiene un impacto sobre la oferta de la fuerza de trabajo y las condiciones para su venta y uso” (1993, p.1). Bajo este concepto, incluiremos aquellas políticas y programas sociales, que explícitamente, en sus argumentos y acciones se dirigen a los desempleados y/o al desempleo en tanto expresión de la cuestión social.

En este sentido es central el aporte de Danani (1996) en tanto la forma discursiva de construir la cuestión, ya que la elaboración de discursos sobre la sociedad es constitutivo de las políticas en tanto las mismas constituyen un proceso socio-político, económico y cultural.

OBJETIVO

A los fines de esta ponencia; abordaremos fundamentalmente uno de los objetivos específicos de nuestra investigación, el cuál propone: Identificar los rasgos de continuidad y ruptura de las políticas sociales y laborales nacionales orientadas a intervenir sobre el desempleo en la transición del régimen social de acumulación en la Argentina, en relación al régimen anterior, desde la construcción y análisis de una serie de dimensiones teóricas a analizar en los discursos y conceptos de dichas políticas.

METODOLOGIA

En el proceso investigativo que nos proponemos en la investigación, el primer momento es de carácter eminentemente teórico desde la revisión y fichaje de la bibliografía pertinente clasificada en dos conjuntos: propuestas teóricas de carácter general e investigaciones en relación a Argentina en el período señalado.

Luego, la tarea se centra en la definición una serie de dimensiones que permitan analizar las principales políticas sociales y laborales dirigidas a intervenir sobre el desempleo del Gobierno Nacional, desde los discursos y conceptos plasmados en la formulación de las

mismas.

Trabajaremos sobre las principales políticas orientadas a intervenir sobre el desempleo desplegadas por el Gobierno Nacional en el actual periodo histórico, con la intención de problematizar cómo se expresan en la “letra” de estas políticas y programas las variables de empleo/desempleo, empleabilidad, derechos sociales y cómo se expresa (o no) la discusión de la inclusión social alrededor del trabajo.

Se han seleccionado los dos principales planes de las políticas sociales y de empleo nacionales que expresan explícitamente como “población objeto” a los desocupados; en este sentido se han incluido tanto el Minsiterio de Desarrollo Social (MDS) como del Minsiterio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social (MTEySS) de la Nación.

RESULTADOS

Como primeras reflexiones preliminares en torno al análisis de estas políticas hemos identificado algunos rasgos que expresan importantes intenciones de ruptura sobre los modos de definir e intervenir sobre el desempleo como así también aspectos que nos permiten identificar ciertas continuidades en relación al régimen anterior.

El mercado de trabajo vuelve a organizarse alrededor del trabajo asalariado tanto desde la política económica de reactivación de la producción del agro e industrial, así como por una serie de medidas tendientes a la promoción y protección de la industria y de los trabajadores ocupados, y ahora también desocupados. Esto se refleja en los esfuerzos de reorientación en la conceptualización de las políticas y, con ello, del rol de Estado en la mediación economía-política y se manifiesta en las expresiones de los programas de gobierno (de los Ministerios mencionados) en cuanto vincular las medidas gubernamentales a un proceso global de desarrollo económico-social definido como un “nuevo modelo”.

Sin embargo estos cambios no están libres de contradicciones. En el MTEySS los programas por una parte se definen desde un modelo de desarrollo democrático e inclusivo, mientras siguen poniendo el énfasis en el sujeto individual y en sus capacidades, sugiriendo una mirada sobre los atributos individuales del sujeto como determinantes de su situación de desempleo. En el mismo sentido, la naturaleza de las políticas sociales, más allá de una propuesta de promoción de la economía social del MDS, no logran desprenderse de ciertos discursos contruidos desde los organismos internacionales de crédito. Si bien en el MDS es importante resaltar cómo el trabajo

recupera un carácter de organizador social, la praxis social de la economía social que se desarrolló desde los sectores sociales excluidos -dentro de la clase trabajadora- como parte de las resistencias a la continua desposesión que el capital ejercía en los difíciles años de crisis en Argentina de fines del siglo XX, con la integración de lo económico a lo político y también cultural.

BIBLIOGRAFIA

ARCEO, Nicolás, GONZALES, Marina, MENDIZABAL, Nuria y BASUALDO Eduardo (2010): *La economía argentina de la posconvertibilidad en tiempos de crisis mundial*. CIFRA-CTA, Editorial Atuel, Buenos Aires.

BASUALDO, Eduardo (2007): "Concepto de patrón o régimen de acumulación y conformación estructural de la economía", Documento de Trabajo N° 1, Maestría en Economía Política Argentina, FLACSO.

_____ (2009): "Evolución de la economía argentina en el marco de las transformaciones de la economía internacional de las últimas décadas". En Arceo, E. y Basualdo, E. (comp.) *Los condicionantes de la crisis en América Latina. Inserción internacional y modalidades de acumulación*, CLACSO, Buenos Aires.

BECERRA, Natalia y TOMATIS Karina (2011): El Estado y las Políticas Públicas. Una búsqueda en la relación de lo económico y lo político; ponencia presentada en V Encuentro Internacional de Economía Política y Derechos Humanos, Universidad Popular Madres de Plaza de Mayo. Buenos Aires, 15 al 17 Septiembre 2011

BUFFA, Adolfo y TOMATIS, Karina (2011): Los debates en torno a la economía social ¿superación de la pobreza?. Ponencia presentada en 7° Seminario Internacional PROCOAS-AUGM. Universidad de Santiago de Chile. Mimeo.

CASTEL, Robert (2010): *El ascenso de las incertidumbres. Trabajo, protecciones, estatuto del individuo*. Fondo de Cultura Económica. Buenos Aires.

CENDA (2007): *El trabajo en Argentina: condiciones y perspectivas. Informe Trimestral N°13*. Centro de Estudios para el Desarrollo Argentino, Buenos Aires.

DANANI, Claudia (1996): "Algunas precisiones sobre la política social como campo de estudio y la noción del población-objeto" en *Políticas sociales. Contribución debate teórico-metodológico*, UBA, Buenos Aires.

FERNANDEZ SOTO, S y TRIPIANA; J. (Org)(2009): Políticas Sociales, trabajo y trabajadores en el capitalismo actual. Espacio Editorial. Buenos Aires.

GRASSI, Estela y DANANI, Claudia (org) (2009): *El mundo del trabajo y los caminos de la vida, Trabajar para vivir, vivir para trabajar*. Editorial Espacio. Buenos Aires.

HOOP, Malena (2012): "Políticas sociales de empleo en la Argentina post-convertibilidad. Un análisis comparativo de planes de desarrollo socio-productivo", en Pérez Rubio y Antequera Durán, *Viejos problemas, nuevas alternativas. Estrategias de lucha contra la pobreza gestadas desde el Sur*. CLACSO, Buenos Aires.

JESSOP, Robert (2008): *El futuro del Estado capitalista*. Los libros de la Catalana, Madrid.

MARRO, Katia (2009): “A rebelião dos que “sobram”: Reflexões sobre a organização dos trabalhadores desempregados e os mecanismos sócio-assistenciais de contrainsurgência na Argentina contemporânea”, tesis de Doctorado presentada en Programa de Pós-graduação em Serviço Social de la Universidade Federal do Rio de Janeiro; Brasil. (Mimeo)

MARSHALL, A y CORTÉS. R (1993): "Política Social y regulación de la Fuerza de Trabajo" en Cuadernos Médico-Sociales N° 65-66. Rosario.

MDS (2010) Políticas Sociales del Bicentenario; Tomo I y II. MDS; Buenos Aires; en <http://www.desarrollosocial.gob.ar/Uploads/i1/FamiliaArgentina/Pol%C3%ADticas%20Sociales%20del%20Bicentenario%20-%20Tomo%20I.pdf> .

NEFFA, Julio y PÉREZ Pablo (coord.) (2006): *Macroeconomía, mercado de Trabajo y grupos vulnerables. Desafío para el diseño de políticas públicas*. Asociación Trabajo y Sociedad. CEIL-PIETTE, Buenos Aires.

NUN, José (1987): “La teoría política y la transición democrática”, en José Nun y Juan Carlos Portantiero (Comp.), *Ensayos sobre la transición democrática en la Argentina*, Puntosur editores, Buenos Aires.

PEREZ, PABLO (2005): “Los sospechosos de siempre. Los desocupados de larga duración en Argentina y su (in) empleabilidad” en *Neffa y otros Desequilibrios en el Mercado de trabajo argentino. Los desafíos de la posconvertibilidad. Asociación Trabajo y Sociedad; CEIL-PIETTE-CONICET*.

FUENTES

Decretos

³⁵₁₇ PEN 1506/2004

³⁵₁₇ SE 366/2006

Resoluciones

³⁵₁₇ MDS N° 2476/2010: Argentina Trabaja.

³⁵₁₇ MDS 1375/2004: Plan Nacional de Desarrollo Local y Economía Solidaria. Manos a la Obra

³⁵₁₇ MDS 3182/2009 Ingreso con Trabajo

³⁵₁₇ MTEySS 256/2003 Plan Integral Más y Mejor Trabajo

³⁵₁₇ MTEySS 497/2008 Jóvenes con Mas y Mejor Trabajo